

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО
ТРАНСПОРТА**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования**

**«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ
СООБЩЕНИЯ»**

(МИИТ)

УТВЕРЖДАЮ:

Директор РОАТ

_____ Апатцев В.И.

« ____ » _____ 2011 г.

Кафедра «Экономическая теория»

Автор К.э.н., доц. Вьюгина Любовь Константиновна

Учебно-методический комплекс по дисциплине

«Теория управления собственностью»

Специальность

080504 «Государственное и муниципальное управление» (ГМУ)

Утверждено на заседании
Учебно-методической комиссии

РОАТ
Протокол № 4
« 01 » 07 2011 г.
Председатель УМК _____
А.В.Горелик

Утверждено на заседании кафедры

Протокол № 11
«25» 06 2011г.

Зав. Кафедрой _____
Т.М.Степанян

Москва, 2011 г.

Автор-составитель:

Вьюгина Л. К. к.э.н, доцент

Учебно-методический комплекс по дисциплине

ТЕОРИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОБСТВЕННОСТЬЮ

Составлен в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования и основной программы по специальности

Государственное и муниципальное управление

Дисциплина входит в федеральный компонент общих гуманитарных и социально-экономических и общепрофессиональных /специальных дисциплин специализации и является обязательной для 3 курса.

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО
ТРАНСПОРТА**

**Федеральное государственное образовательное учреждение высшего
профессионального образования**

**«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ
СООБЩЕНИЯ»**

(МИИТ)

СОГЛАСОВАНО:

Выпускающая кафедра «Экономическая теория»

Зав. Кафедрой

_____ Степанян Т.М.

«__» _____ 20__ г.

УТВЕРЖДАЮ:

Директор РОАТ

_____ Апатцев В.И.

«__» _____ 20__ г.

Кафедра «Экономическая теория»

Автор Вьюгина Л. К. к.э.н., доц.

РАБОЧАЯ УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Теория управления собственностью

Специальность 080504 Государственное и муниципальное управление (ГМУ)

Утверждено на заседании
Учебно-методической комиссии
РОАТ

Протокол №_4_

«_01_»_07_2011_г.

Председатель УМК _____
А.В. Горелик

Утверждено на заседании кафедры

Протокол №_11_

«_28_»_06_2011_г.

Зав. Кафедрой _____
Т.М.Степанян

Москва 2011г.

Программа разработана на основании примерной учебной программы дисциплины, составленной в соответствии с государственными требованиями к минимуму содержания и уровню подготовки студентов по специальности 080504 Государственное и муниципальное управление.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2008г. №71 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении)» рабочая программа обновляется ежегодно.

Обновленная версия рабочей программы размещена на сайте РОАТ (<http://www.rgotups.ru>).

Автор – к.э.н., доц. Вьюгина Л.К.

Курс – 3

Семестр -5

Всего часов – 124 час.

Лекционные занятия – 12час.

Практические (семинарские) занятия – 8 час.

Самостоятельная работа – 104 час.

Дифференцированный зачет – 3 курс (6 семестр)

1. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ИЗУЧЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Изучение и содержание данного курса охватывает широкий круг проблем, связанных с развития теории собственности и практики эффективного управления собственностью. Дает представление базовых понятий, раскрывает основные направления реформы собственности, формирования собственности в системе рыночных отношений и трансформация видов собственности, специфики формирования муниципальной собственности и особенности управления муниципальной собственностью, регулирование в сфере финансовой деятельности и налогообложения видов собственности, инструменты государственного управления частной собственностью.

Дисциплина «Теория управления собственностью» позволяет определить важность и значение всех видов собственности в структуре национального хозяйства, специфики управления социально-экономическими процессами, организации деятельности предприятий и учреждений основных отраслей производственной и социальной сферы.

Основная цель изучения учебной дисциплины – сформировать теоретические знания и современные представления о видах, способах управления собственностью на основе применения инструментария современной экономической теории и практики. Необходимо подчеркнуть, что данный курс направлен на подготовку специалистов нового поколения в области государственного и муниципального управления и актуален как составная часть основных дисциплин специальности.

К основным задачам данной дисциплины необходимо отнести изучение всех видов собственности и их использование в структуре национального хозяйства. Основных направлений реформы собственности, административной реформы собственности, механизм эффективного управления и налогообложения, системы прав, обязанностей и ответственности собственника для поступательного социально-экономического развития России.

Дисциплина вводит понятие собственности, эффективность управления государственной и муниципальной собственностью, ограничение прав собственника, дает обзор применяемых прогрессивных информационных технологий в системе управления собственностью.

Приступая к изучению данной дисциплины, студенты должны обладать знаниями по базовым курсам «Правовое обеспечение государственного управления», «Муниципальное право», «Региональные рынки», «Налоги и налогообложение».

2.ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ ОСВОЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Изучение дисциплины предусматривает самостоятельную работу студента с теоретическими источниками, нормативными актами, периодической литературой и статистической информацией. Самостоятельная работа по данному курсу необходима для углубленного изучения целого ряда вопросов, относящихся к различным дисциплинам, но в данном курсе изучаемых в комплексе и носящих как теоретический так и сугубо прикладной характер. Учебная дисциплина подготовлена в качестве обязательной для студентов специальности «Государственное и муниципальное управление».

При изучении дисциплины «Теория управления собственностью», студент должен овладеть:

- умением использовать теоретические основы полученных знаний на практике;
- овладеть основными понятиями теории управления собственностью;
- знать принципы организации финансов государственных и муниципальных структур;
- знать основы финансового планирования и прогнозирования с учетом специфики использования собственности;
- самостоятельно анализировать деятельность муниципальных образований в социальной сфере хозяйственных отношений.

3.ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Вид учебной работы	Всего часов	ГМУ (заочная форма обучения)
Общая трудоёмкость дисциплины	Из учебного плана	124
Аудиторные занятия		20
Лекции		12
Практические занятия		8
Самостоятельная работа		104
Контрольная работа		1
Вид итогового контроля		Экзамен

4.СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

В процессе изучения дисциплины «Теория управления собственностью» предусматривается проведение лекционных и семинарских занятий, выполнение контрольной работы, а также сдачу экзамена как вида итогового контроля.

Основные виды учебной работы для студента заключаются в подготовке к лекциям, самостоятельная работа с материалами периодической печати, подготовка к семинарским занятиям, индивидуальные консультации с преподавателями, написание и защита контрольной работы и экзамен.

Практические и семинарские занятия посвящены обсуждению основных тем дисциплины и проводятся в форме дискуссий, деловых игр, презентаций докладов. Подготовка к практическим и семинарским занятиям предполагает самостоятельную работу студента с литературой, рекомендованной по теме.

Текущий контроль успеваемости студентов осуществляется посредством определения дифференцированной оценки выступлений на семинарских занятиях и при проведении тестов. Промежуточный контроль предполагает выполнение письменной контрольной работы, успешное выполнение и защита контрольной работы является обязательным условием допуска к экзамену.

Для контроля усвоения дисциплины учебным планом предусматривается экзамен, оценка за который может выставляться интегральным итогом по результатам активности и целостности выполненной работы на семинарских занятиях, оценки выполненной контрольной работы, результатам оценки теоретических знаний на экзамене.

4.1.РАЗДЕЛЫ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ ЗАНЯТИЙ

Разделы дисциплины и тема:	ГМУ (заочная форма обучения)	
	Лекции	Практические занятия
Раздел 1. Теоретические аспекты управления государственной и муниципальной собственностью		
Тема 1. Теоретический аспект формирования собственности в системе	2	

рыночных отношений и трансформация собственности		
Тема СЗ Теория эволюции собственности		2
Тема 2.Формы собственности и их значение для экономического развития России	2	
Тема СЗ Приватизация и реформа собственности		2
Тема 3. Функциональные принципы управления собственностью	2	
Раздел 2. Подходы к системе управления государственной и муниципальной собственностью		
Тема 4. Концептуальные основы управления государственной собственностью	2	
Тема СЗ Муниципальная собственность и особенности управления муниципальной собственностью		2
Тема 5. Общественная собственность: управление и экономика	2	
Тема СЗ Ограничение прав собственности и значение для экономики		2
Тема 6. Инструменты государственного управления частной собственностью	2	
Итого	12	8

5. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ ЛЕКЦИОННЫЕ ЗАНЯТИЯ

Раздел 1. Теоретические аспекты управления государственной и муниципальной собственностью

ТЕМА 1. Теоретический аспект формирования собственности в системе рыночных отношений и причины трансформация собственности

Собственность как результат исторического развития общества. Экономическое развитие общества и изменение форм собственности. Взаимосвязь форм собственности с изменением способов производства и развитием производительных сил. Эволюционное и революционное изменение форм собственности. Формирование института собственности: присвоение, хозяйственное использование, получение дохода от собственности. Расширение влияния права собственника на экономику. Объективные и субъективные причины изменения форм собственности. Правовая основа трансформации собственности. (1,3, 6, 10)

ТЕМА 2. Формы собственности и их значение для экономического развития России

Классификация видов собственности и экономические системы. Характеристика видов собственности. Стимулирующий эффект обладания собственностью. Экономические и социальные стимулы способствующие развитию института собственности. Воздействие права собственника на рынок. Отношение общества и государства к использованию всех видов собственности. Субъективные основания принятия решений для использования собственности в хозяйственном обороте. Кластерные принципы использования собственности в хозяйственном обороте. Изменение рыночной стоимости собственности как показатель развития экономики. (2, 4, 7, 8, 15)

ТЕМА 3. Функциональные принципы управления собственностью

Эволюция интересов собственника. Ценностно-проблемные подходы к формированию принципов управления собственностью. Соблюдение основных принципов государственного устройства в системе управления собственностью. Политико-юридические механизмы в управлении всех видов собственности. Реорганизация политико-юридических нормативов: цели и задачи. Выбор приоритетов целей в системе управления собственностью. Роль и назначение государственных и муниципальных

органов контроля в системе управления собственностью. Функции управления государственной собственностью. Объективные и субъективные причины проведения реформы управления собственностью. Механизм реализации реформы управления собственностью. (1, 6, 11, 14, 15)

Раздел 2. Подходы к системе управления государственной и муниципальной собственностью

ТЕМА 4. Концептуальные основы управления государственной собственностью

Концепция государственной политики в области развития отношений собственности. Цели и задачи государственной политики в области развития отношений и управления собственностью. Собственность как объект управления. Проблемы, связанные с реализацией государственной политики. Выработка новых социально-экономических отношений к собственности. Экономическая, социальная и идеологическая переориентация общества в отношении к собственности. Механизм укрепления института собственности со стороны органов власти всех уровней. Права и обязанности собственника. Контроль за соблюдением обязанностей собственника. Защита имущественных прав собственника государственными и муниципальными органами власти. (2, 3, 6, 7, 11, 14)

ТЕМА 5. Общественная собственность: управление и экономика

Определение общественной собственности и субъекты, осуществляющие права собственника. Необходимость и значение общественной собственности для развития экономики. Природные ресурсы как объект управления и основная составляющая часть общественной собственности. Правительственные программы, направленные на развитие и эффективное использование общественной собственности. Использование и вовлечение общественной собственности в процесс модернизации народного хозяйства для получения прибыли. Архитектурно-историческое наследие и другие виды имущественных ценностей. Правовая защита общественной собственности. Морально-этические нормы отношения к общественной собственности со стороны государства и населения.

(2, 4, 6, 8, 9)

Тема 6. Инструменты государственного управления частной собственностью

Исторические аспекты развития частной собственности. Правила контроля за жизненными благами в обществе с различным общественным строем. Изменение социально-экономических отношений в обществе и их влияние на развитие экономики. Изменение масштабов обобществления экономики и повышение эффективности хозяйственной деятельности.

Понятие и виды частной собственности. Использование частной собственности как базового элемента смешанной экономики. Система отношений собственности и борьба интересов. Экономическое содержание собственности и ее юридические формы. Владение и пользование, распоряжение и передача права управления. Защита частной собственности государственными законами и актами. Государственное регулирование использования частной собственности.

(1,2,3,4,5,7,9)

6. ТЕМАТИКА ПРАКТИЧЕСКИХ (СЕМИНАРСКИХ) ЗАНЯТИЙ

Практические и семинарские занятия посвящены обсуждению основных тем дисциплины и проводятся в форме дискуссий, деловых игр, презентаций докладов. Подготовка к практическим и семинарским занятиям предполагает самостоятельную работу студента с литературой, рекомендованной по теме.

Вопросы для обсуждения на семинарских занятиях по темам дисциплины

Тема СЗ Эволюция собственности

1. Исторические основы трансформации собственности
2. Виды собственности
3. Формирование частной собственности
4. Стимулирующее воздействие частной собственности на развитие экономики

(5, 6, 7, 14, 18, 22)

Тема СЗ Приватизация и реформа собственности

1. Предпосылки проведения приватизации в России
2. Этапы и принципы проведения приватизации собственности
3. Принципы проведения экономических реформ
4. Итоги реформирования собственности

(1, 4, 15, 17)

Тема СЗ Муниципальная собственность и особенности управления муниципальной собственностью

1. Муниципальная политика по отношению к формированию собственности
2. Муниципальные правовые акты
3. Местные финансы и бюджеты
4. Правовая основа местного самоуправления

(4, 15, 18, 19, 20)

Тема СЗ Ограничение прав собственности и значение для экономики

1. Права собственника: потенциальные и реальные
2. Общественные ограничения
3. Самоограничение прав собственности
4. Экономическое значение ограничения прав собственности
(1, 20, 22)

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ

1. Предпосылки формирования института собственности
2. Исторические аспекты развития частной собственности
3. Понятие и виды частной собственности
4. Частная собственность, ее место и роль в экономике
5. Понятие «владение и пользование»
6. Понятие «права собственности»
7. Субъекты права собственности
8. Государственное регулирование отношений собственности
9. Значение имущественных отношений и развитие среднего класса
10. Ограничение прав собственности на землю
11. Общие понятия об ограничении прав собственности
12. Общественное ограничение прав собственности
13. Самоограничение прав собственности
14. Право собственности как институт гражданского права
15. Собственность в экономическом и юридическом смысле
16. Правовая основа приобретения собственности
17. Принципы приватизации собственности
18. Экономическая политика Правительства в области реформирования предприятий в 1997 году
19. Приватизация и реформа предприятий
20. Новые подходы к управлению собственностью предприятий
21. Выделение собственности субъектов РФ и муниципальной собственности из государственной
22. Организация управления муниципальной собственностью
23. Нормативно-правовое обеспечение муниципальной собственности
24. Приватизация муниципальной собственности
25. Общественный характер собственности
26. Разграничение прав собственности
27. Принципы формирования муниципальной собственности
28. Воздействие права собственности на рынок
29. Стимулирующий эффект обладания собственностью
30. Проблема собственности и ее изменение в ходе либеральных экономических реформ

31. Концепция государственной политики в области развития отношений собственности
32. Трансформация собственности как экономический стержень развития
33. Функциональные принципы управления собственностью
34. Государственная собственность как объект управления
35. Цели и задачи управления государственной собственностью
36. Функции управления государственной собственностью
37. Система управления государственной собственностью
38. Федеральные органы управления государственной собственностью: цели, задачи, функции
39. Функции территориальных органов управления государственной собственностью
40. Организационно-правовые основы управления муниципальной собственностью
41. Роль комитетов по управлению имуществом
42. Финансово-экономические основы местного самоуправления
43. Нормативно-правовое регулирование местного самоуправления
44. Механизм контроля за управлением муниципальной собственностью

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Институциональные предпосылки формирования института собственности
2. Исторические аспекты развития частной собственности
3. Понятие и виды частной собственности
4. Частная собственность, ее место и роль в экономическом развитии государства
5. Трансформация понятия собственности в разные периоды развития государства
6. Понятие «права собственности» в России и за рубежом
7. Субъекты права собственности
8. Инструменты государственного регулирования отношений собственности
9. Значение развития имущественных отношений и формирование среднего класса
10. Правовые и общественные ограничения прав собственности на землю
11. Правовое понятие об ограничении прав собственности
12. Общественное ограничение прав собственности за рубежом

13. Ограничение прав собственности при заключении договоров аренды
14. Право собственности как институт гражданского права
15. Собственность в экономическом и юридическом смысле
16. Правовая основа приобретения собственности
17. Институциональные принципы приватизации собственности
18. Экономическая политика Правительства в области реформирования предприятий в 1997 году
19. Приватизация и реформа предприятий как инструмент формирования частной собственности
20. Новые подходы к управлению собственностью предприятий
21. Выделение собственности субъектов РФ и муниципальной собственности из государственной
22. Организация управления муниципальной собственностью
23. Нормативно-правовое обеспечение муниципальной собственности
24. Основы приватизации в муниципальной собственности
25. Общественный характер собственности и его воздействие на структуру хозяйственных отношений
26. Разграничение прав собственности на муниципальном уровне
27. Законодательные и экономические принципы формирования муниципальной собственности
28. Воздействие права собственности на формирование рынка недвижимости
29. Стимулирующий эффект обладания частной собственностью на развитие рыночных отношений
30. Проблема собственности и ее изменение в ходе либеральных экономических реформ
31. Концепция государственной политики в области развития отношений собственности
32. Трансформация собственности как экономический стержень развития
33. Функциональные принципы управления собственностью на всех уровнях
34. Государственная собственность как объект управления
35. Цели и задачи управления государственной собственностью
36. Функции управления государственной собственностью
37. Формирование системы управления государственной собственностью
38. Федеральные органы управления государственной собственностью: цели, задачи, функции
39. Функции территориальных органов управления государственной собственностью

40. Организационно-правовые основы управления муниципальной собственностью

41. Государственное регулирование использования частной собственности.

42. Формирование рынка недвижимости.

7. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ОСНОВНАЯ

1. Конституция Российской Федерации – www.consultant.ru
2. Гражданский кодекс – www.consultant.ru
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – www.consultant.ru
4. Налоговый кодекс РФ (НК РФ) от 05.08.2000 № 117-ФЗ - www.consultant.ru
5. ФЗ «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» № 948 -1 от 22.03.1991 № 948 -1 - www.consultant.ru
6. ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» ГД ФС РФ от 27.09.2002г. - www.consultant.ru
7. Васильев В.П., Деханова Н.Г., Холоденко Ю.А. Государственное управление. – М.: Дело и сервис, 2010.
8. Васильев В.П. Государственное регулирование экономики. – М.: МАКС-ПРЕСС, 2008.
9. Государственное регулирование экономики. /Под ред. В.И. Кушлина. – М.: Дело и сервис, 2006.
10. Кошкин В.И. Управление государственным имуществом. – М.: ИНСОР, 2007.
11. Малахов В.С. Государство в условиях глобализации. – М.: КНОРУС, 2007.
12. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. – СПб.: Питер, 2006.
13. Парахина В.Н., Максименко Л.С. Стратегический менеджмент. – М.: КНОРУС, 2004.
14. Харченко Е.В., Вертакова Ю.В. Система государственного и муниципального управления. – М.: КНОРУС, 2009.
15. Экономика предприятия (фирмы). / Под ред. проф. О.И. Волкова. – М.: ИНФРА-М, 2007.
16. Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики. Экономическая теория и практика. - М.: ГУ ВШЭ, 2000.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

17. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. – М.: Омега, 2004.

18. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. – М.: Гардарики, 2005.
19. Государственные и муниципальные финансы. /Под ред.И.Д. Мацкуляка. – М.: РАГС, 2003.
20. Ореховский П.А. Муниципальный менеджмент. – Обнинск: АлтУн, 2008.
21. Парахина В.Н., Галеев Е.В. Муниципальное управление. – М.:КНОРУС, 2008.
22. Ресин В.И. Развитие больших городов в условиях переходной экономики (системный подход). – М.: Дело и сервис, 2000.
23. Степанов С.А. Недвижимость в гражданском праве. – М.: Статут, 2005.
24. Черкасов Г.И. Общая теория собственности. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ СТУДЕНТОВ

Основные виды учебной работы для студента заключаются в подготовке к лекциям, самостоятельная работа с материалами периодической печати, подготовка к семинарским занятиям, индивидуальные консультации с преподавателями, написание и защита контрольной работы и экзамен.

Практические и семинарские занятия посвящены обсуждению основных тем дисциплины и проводятся в форме дискуссий, деловых игр, презентаций докладов. Подготовка к практическим и семинарским занятиям предполагает самостоятельную работу студента с литературой, рекомендованной по теме.

Текущий контроль успеваемости студентов осуществляется посредством определения дифференцированной оценки выступлений на семинарских занятиях и при проведении тестов. Промежуточный контроль предполагает выполнение письменной контрольной работы, успешное выполнение и защита контрольной работы является обязательным условием допуска к экзамену.

Для контроля усвоения дисциплины учебным планом предусматривается экзамен, оценка за который может выставляться интегральным итогом по результатам активности на семинарских занятиях, оценки выполненной контрольной работы, результатам оценки теоретических знаний и практических навыков на экзамене.

Изучение дисциплины «Теория управления собственностью» позволит расширению знаний основ рыночной системы хозяйствования, использовать принципы и приемы эффективного управления любым видом собственности.

В рамках учебного плана объем лекционного курса составляет 20 часов, из них 12 часов лекционного материала, 8 часов на практические занятия и 104 часа самостоятельной работы. Самостоятельная работа поможет ознакомлению с теоретическим материалом, а также позволит проведению статистического анализа в рамках отведенного времени. В пределах отведенного учебного времени будут проанализированы проблемы, которые включают в себя два раздела.

Видом итогового контроля данной дисциплины является экзамен, для успешной сдачи поможет выполнение самотестирования.

ТЕМАТИКА КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

1. Институциональные предпосылки формирования института собственности
2. Исторические аспекты развития частной собственности
3. Понятие и виды частной собственности
4. Частная собственность, ее место и роль в экономическом развитии государства

5. Трансформация понятия собственности в разные периоды развития государства
6. Понятие «права собственности» в России и за рубежом
7. Субъекты права собственности
8. Инструменты государственного регулирования отношений собственности
9. Значение развития имущественных отношений и формирование среднего класса
10. Правовые и общественные ограничения прав собственности на землю
11. Правовое понятие об ограничении прав собственности
12. Общественное ограничение прав собственности за рубежом
13. Ограничение прав собственности при заключении договоров аренды
14. Право собственности как институт гражданского права
15. Собственность в экономическом и юридическом смысле
16. Правовая основа приобретения собственности
17. Институциональные принципы приватизации собственности
18. Экономическая политика Правительства в области реформирования предприятий в 1997 году
19. Приватизация и реформа предприятий как инструмент формирования частной собственности
20. Новые подходы к управлению собственностью предприятий
21. Выделение собственности субъектов РФ и муниципальной собственности из государственной
22. Организация управления муниципальной собственностью
23. Нормативно-правовое обеспечение муниципальной собственности
24. Основы приватизации в муниципальной собственности
25. Общественный характер собственности и его воздействие на структуру хозяйственных отношений
26. Разграничение прав собственности на муниципальном уровне
27. Законодательные и экономические принципы формирования муниципальной собственности
28. Воздействие права собственности на формирование рынка недвижимости
29. Стимулирующий эффект обладания частной собственностью на развитие рыночных отношений
30. Проблема собственности и ее изменение в ходе либеральных экономических реформ
31. Концепция государственной политики в области развития отношений собственности
32. Трансформация собственности как экономический стержень развития

33. Функциональные принципы управления собственностью на всех уровнях
34. Государственная собственность как объект управления
35. Цели и задачи управления государственной собственностью
36. Функции управления государственной собственностью
37. Формирование системы управления государственной собственностью
38. Федеральные органы управления государственной собственностью: цели, задачи, функции
39. Функции территориальных органов управления государственной собственностью
40. Организационно-правовые основы управления муниципальной собственностью

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

Объем выполняемой работы не больше 20 печатных страниц.

Текст набирается на компьютере. Форматируется размерами страницы:

- поле слева - 30 мм;
- поле справа - 10 мм;
- поле сверху и снизу - 20 мм.

Тип шрифта: - Times New Roman;

Начертание шрифта: для заголовков первого уровня и названий подразделов, таблиц, рисунков, диаграмм - полужирное, для остального текста - обычное;

- размер шрифта - 14. Параметры абзацев:

- отступ слева (абзацный отступ)- 1,25 см;
- выравнивание: для заголовков первого уровня - по центру, для заголовков второго уровня и остального текста - по ширине;
- межстрочный интервал-1,5.

Между заголовками разделов и подразделов межстрочный интервал - 1,5, между текстом и заголовком подразделов - два 1,5 интервала.

Библиографический список как «Список литературы», список учебно-методической литературы - строго по алфавиту. Нумерация нормативных актов и законов в соответствии с принятием по сроку.

ТЕСТЫ ПРОМЕЖУТОЧНОГО КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

1. Выберите верное определение понятия «хозяйство»:
 - а) это субъект, выполняющий в силу своего особого статуса функцию регулирования хозяйственных отношений на своей территории;

- б) это совокупность предприятий и учреждений, относящихся к муниципальной собственности;
- в) это совокупность хозяйствующих субъектов, ограниченных видом собственности, определенным характером деятельности и территорией, на которой осуществляется эта деятельность;
- г) это вся совокупность хозяйств, расположенных на территории муниципального образования;
- д) это совокупность хозяйствующих субъектов, ограниченных видом собственности, характером деятельности, осуществляемой в определенных интересах, и территорией, на которой осуществляется эта деятельность.

2. Какое определение муниципального хозяйства дает известный российский исследователь Л.А. Велихов:

- а) это совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на реализацию коллективных (общественных) интересов его населения;
- б) это деятельность города в лице его городских публичных органов, направленная к удовлетворению известных коллективных потребностей городского населения;
- в) это вся совокупность хозяйств, расположенных на территории муниципального образования;
- г) это совокупность хозяйствующих субъектов, ограниченных видом собственности, характером деятельности, осуществляемой в определенных интересах, и территорией, на которой осуществляется эта деятельность;
- д) это совокупность предприятий и учреждений, относящихся к муниципальной собственности?

3. В отличие от государственного хозяйства субъекты муниципального хозяйства:

- а) выступают на рынке как самостоятельный и равноправный субъект хозяйственной деятельности;
- б) используют ресурсы для выполнения возложенных на них общественных функций;
- в) имеют более широкие права в области производственной деятельности;
- г) имеют более широкие права в области распоряжения собственными ресурсами;
- д) используют ресурсы для выполнения функций частного бизнеса.

4. Что составляет структуру муниципального хозяйства:

- а) муниципальные предприятия, деятельность которых полностью подчинена интересам населения муниципального образования;
- б) органы государственной власти;

- в) иные предприятия и учреждения;
- г) органы местного самоуправления;
- д) иные предприятия и учреждения, чья деятельность частично связана с реализацией общественных интересов населения муниципальных образований?

5. Назовите основные сферы жизни муниципального образования:

- а) производственно-экономическая;
- б) культурная;
- в) социально-психологическая;
- г) торгово-экономическая;
- д) духовно-идеологическая.

6. Управленческую деятельность муниципалитета можно разделить; на следующие основные части:

- а) хозяйственно-экономическую;
- б) социально-политическую;
- в) духовно-идеологическую;
- г) социально-психологическую;
- д) торгово-экономическую.

7. Назовите основные модели муниципальных хозяйств:

- а) коммунальная;
- б) коммунально-рентная;
- в) муниципальная;
- г) рентная;
- д) муниципально-рентная.

8. Какие ресурсы формируют основы местного самоуправления: а)

- а) правовые;
- б) финансовые;
- в) информационные;
- г) управленческие;
- д) социальные?

9. Что понимают под ресурсами муниципального хозяйства:

- а) совокупность материальных и нематериальных возможностей территории муниципального образования, распоряжение которыми отнесено законом к муниципальной компетенции;
- б) совокупность материальных возможностей территории муниципального образования, распоряжение которыми отнесен с законом к муниципальной компетенции;
- в) совокупность нематериальных возможностей территории муниципального образования, распоряжение которыми отнесено законом к муниципальной компетенции;

- г) совокупность материальных и нематериальных возможностей территории муниципального образования;
- д) совокупность материальных возможностей территории

10. Укажите определение муниципального образования, которое дано в Федеральном законе от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

- а) самоуправляемая территория;
- б) городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;
- в) сложный социально-экономический механизм, социальная ячейка формирования и функционирования местного общества;
- г) особый системообразующий субъект, который, действуя в интересах населения, преодолевает функциональное и отраслевое разделение воспроизводственной деятельности;
- д) населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

11. Дайте определение местного сообщества:

- а) городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;
- б) населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;
- в) особый системообразующий субъект, который, действуя в интересах населения, преодолевает функциональное и отраслевое разделение воспроизводственной деятельности и стремится к обеспечению комплексного развития своей территории;
- г) сложный социально-экономический механизм, социальная ячейка формирования и функционирования местного общества;
- д) населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

12. Назовите основные подходы к исследованию местного сообщества:

- а) количественный;
- б) экономический;
- в) качественный;

- г) экологический;
- д) этнографический; е) социологический.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ

Дисциплина «Теория управления собственностью» относится к числу общепрофессиональных, формирующих профессиональные навыки будущим специалистам представления о сущности и роли труда в современных условиях, социально-трудовых отношениях и социально-экономических процессах в сфере управления собственностью. Сформировать навыки в области эффективного использования собственности.

В современных экономических условиях изучение проблем экономики труда основано на фундаментально новых концептуальных представлениях о функционировании и эффективности труда, формировании и регулировании трудового потенциала, а также на анализе реальных экономических и социальных процессов, происходящих в сфере труда в условиях развития рыночных отношений в российской экономике. Принципы рыночной экономики активно проявляются в процессе привлечения и использования рабочей силы, внедряются в системы социально-трудовых отношений, организации и оплаты труда, формирования и использования доходов работников, повышения уровня и качества жизни населения.

Знания этой дисциплины помогает на практике принимать правильные решения о формировании имущественного фонда, его эффективном распределении, правильно формировать политику в отношении эффективного использования вверенного имущества.

ОБРАЗЕЦ ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Теоретический аспект формирования собственности в системе рыночных отношений и причины трансформация собственности

В последние годы отношение к государственной собственности резко изменилось. Начало формирования в стране рыночной экономики повлекло за собой снижение роли госсобственности, некогда имеющей безоговорочное признание приоритетности и универсальности. Государственное имущество стали признавать «ничейным» и бесполезным, началась его распродажа. Но объективные тенденции неумолимы и сейчас приходит отрезвление. Вновь усиливается влияние государства на экономику, на формирование её реального сектора. Использование государственной собственности в национальных интересах и эффективное управление ею позволят укрепить нашу экономику.

Конституционное признание равенства государственной собственности и иных форм собственности (ст. 8) сочетается с совместным решением федерацией и её субъектами вопросов разграничения государственной собственности (ст. 72). А пункт «д.» статьи 71 Конституции Российской

Федерации относит к ведению федерации федеральную государственную собственность и управление ею.

Вопросы реализации права государственной собственности определены в статьях 113,124-125,214 ГК РФ. В них названы объекты государственной собственности, в число которых входят и государственная казна Российской Федерации и её субъектов; особенности государства как собственника, осуществляющего свои правомочия через уполномоченные государственные органы; специфика унитарных предприятий, не наделённых правом собственника на имущество, не распоряжающихся им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Указанные основополагающие нормы были конкретизированы в целом ряде федеральных законов «О естественных монополиях», «О федеральном железнодорожном транспорте», «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества Российской Федерации», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», «О мерах по защите экономических интересов при осуществлении внешней торговли товарами», в Воздушном кодексе.

Одновременно появлялись многочисленные указы Президента Российской Федерации по проблеме госсобственности, которые решали вопросы акционирования, порядка участия представителей государства в правлениях акционерных обществ, организации управления. К тому же и в субъектах федерации в конституциях и уставах по-разному определяются объекты госсобственности и режимы её использования. 18 Противоречивость и пробелы в регулировании режима госсобственности снижают её потенциал. А ведь имение, единый собственник в лице государства должен обеспечивать эффективность управления ею в масштабе страны. В заявлении «Об основных направлениях социально-экономического развития Российской Федерации» от 2 сентября 1998 года содержатся предложения о принятии федеральных законов «О государственной собственности в экономике», «О казенных (унитарных) предприятиях», «О государственных компаниях (госхолдингах)», «Об управлении государственными долями акционерных предприятий». Правительство уже подготовило проект федерального закона о государственных и муниципальных землях. Тогда появятся рациональные режимы использования госсобственности.

Наиболее актуальным сегодня является вопрос о круге объектов госсобственности и её содержании. Это объясняется двумя причинами.

Во-первых, «лавиной приватизации», которая «размыла» государственный сектор. И далеко не всегда собственность эффективно используется. Например, в акте проверки Счетной палаты РАО «ЕЭС России» отмечается, что приватизация государственных функций управления электроэнергетическим комплексом не оправдала себя. Ослаблена

экономическая независимость страны. Нужны такие меры, как обеспечение устойчивости госсобственности, укрепление её связей с мелким и средним бизнесом.

Во-вторых, требуется упорядочить разграничение объектов государственной собственности между федеральным уровнем и уровнем субъектов федерации. Началось всё в декабре 1991 года с известного постановления Верховного Совета Российской Федерации «О разграничении государственной собственности Российской Федерации...». Положение об определении неobjектного состава федеральной, государственной и муниципальной собственности и порядке оформления прав собственности, утвержденное распоряжением Президента Российской Федерации 18 марта 1992 года, выполнило свою позитивную роль. В Гражданском кодексе содержится ряд статей о продаже предприятий (ст. 559-566). По договору продажи продавец обязуется передать в собственность покупателя предприятие в целом как имущественный комплекс. Договор подлежит государственной регистрации, а порядок её определён соответствующим законом.

На практике же довольно часто федеральное правительство принимает решения о передаче тех или иных государственных предприятий и учреждений органам субъектов федерации. Но здесь не меняется собственник - государство, и поэтому изменение отношений собственности происходит с помощью административно-правового акта. В случаях же передачи объектов госсобственности муниципальным образованиям согласно статье 295 ГК РФ предприятиям разрешается передавать их или продавать. Тут смена собственника очевидна. Заметим, что круг объектов федеральной госсобственности определён Конституцией Российской Федерации, а объектов госсобственности регионов - в их конституциях и уставах, правда, иногда чрезмерно широко. И все же подвижность объектов возможна, что наблюдается в ходе приватизации. Нельзя исключать и обратный процесс, поэтому оправдана подготовка федерального закона о национализации.²¹ В субъектах федерации по-разному определяется состав и перечень объектов государственной собственности - в соответствующих законах, постановлениях или конкретных решениях. Например, в Санкт-Петербурге 28 июня 1995 года Законодательным Собранием было принято постановление «О разграничении государственной собственности в Санкт-Петербурге», а спустя два года, 1 октября 1997 года, утвержден предложенный Комитетом по управлению городским имуществом перечень объектов федеральной собственности, передаваемых в государственную собственность. Города

Требуется эффективное использование государственной собственности. Так, в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использовании федерального имуществе» установлено:

заключение Договоров аренды объектов недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности, осуществляется, как правило, на конкурсной основе. Определен порядок внесения арендных платежей. Финансирование расходов, связанных с деятельностью по управлению находящимися в федеральной собственности акциями, осуществляется Минфином России по фактическим затратам на эти цели в размере не более 10% поступивших в федеральный бюджет дивидендов по этим акциям. Федеральным органам поручено строже выявлять факты правонарушений со стороны Лиц, выполняющих управленческие функции в коммерческих или иных организациях.

Многое делается и в регионах, хотя и не без трудностей. Например, в Законе «О государственной собственности Калининградской области», принятом Калининградской областной Думой 18 мая 1995 года, определены полномочия областной Думы (ст. 8), администрации (ст. 9), Комитета по управлению имуществом области (ст. 11), Фонда имущества области (ст. 12).

Более полно и детально эти вопросы регулируются в Законе Воронежской области от 20 февраля 1997 года «Об управлении государственной собственностью Воронежской области». Там есть статьи о казне области, о создании и управлении государственными унитарными предприятиями области, об управлении долями хозяйственных товариществ и обществ, находящихся в областной собственности, об управлении переданными в ведение области объектами федеральной или муниципальной собственности.

Интересный опыт организации комплексного управления госсобственностью накоплен в Нижегородской области. В образовании федеральных органов по регулированию естественных монополий. Эти органы ведут реестр субъектов естественных монополий, применяют такие методы, как ценовое регулирование, определение круга потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, и минимального уровня их обеспечения, контроль за соблюдением нормативных требований. На практике же допускается либо чрезмерная концентрация этих функций в той или иной сфере, либо их распыление.

Нужна и более строгая координация работы. Сейчас курсы развития аналитическом труде «Организационно-правовые основы управления собственностью в Нижегородской области: региональный опыт» дано обоснование способам управления недвижимостью, государственными предприятиями и учреждениями, долями и пакетами акций, находящимися в собственности субъекта Российской Федерации, имущественными комплексами. Сделан акцент на моделях стимулирования региональной промышленности, целенаправленного регулирования рынка недвижимости и фондового рынка, инвестиций. Расчеты и обоснования, локальные акты, рекомендации - вот что подкупает у нижегородцев. Было бы неверным при

разграничении функций госорганов «расщеплять» управление госсобственностью в целом. Взаимодействие органов разных уровней весьма желательно. И не случайно в постановлении Совета Федерации признано целесообразным участие государственных органов субъектов Федерации в подготовке и принятии решений о реформировании и реструктуризации предприятий с федеральной долей собственности, об их приватизации, о передаче в залог или аренду акций или имущества этих предприятий. Оно полезно и в процессе принятия мер по повышению ответственности юридических и физических лиц за неэффективное управление государственными предприятиями.

Кроме того, следует улучшить управление внутри государственных предприятий и организаций. Сейчас оно явно ниже по уровню корпоративного управления. Между тем, требуется специальная подготовка управляющих, введение правил решений, информационной деятельности. Государственная собственность в производственной сфере используется преимущественно как капитал предприятий различных типов. Использовала ее имеет ряд принципиальных отличий по сравнению с частной и коллективной собственностью. Так, в качестве учредителей государственных предприятий, как отмечалось, выступают не непосредственно собственники - народы РФ, субъекты в РФ и муниципальные образования, а соответствующие органы власти. Частный и коллективный собственники могут выполнять роль субъекта собственности, учредителя предприятия, субъекта хозяйствования - предпринимательской деятельности. Государственные и муниципальные органы власти выступают учредителями государственных и муниципальных предприятий, но субъектами предпринимательской деятельности с их правами и ответственностью быть не могут.

Во-первых, государственные и муниципальные органы при всем желании не могут выполнять функции предпринимателя.

Во-вторых, нельзя доверять управление и принятие хозяйственных решений органам, которые не несут экономическую ответственность за последствия своих управленческих действий и за деятельность предприятий. Они - властные организации. Их работники, имея статус государственных служащих, несут должностную ответственность.

В-третьих, допуск к хозяйственной деятельности любых органов власти деформирует рыночный механизм, нарушает равноправие субъектов рынка. Государственные и муниципальные органы, будучи предпринимателями - хозяйствующими субъектами, могут использовать в своих интересах не только предпринимательские функции, но и властные полномочия, что чревато не только злоупотреблениями, но и ущемлением интересов других негосударственных предприятий. Данные органы обязаны передать функции предпринимателя физическому лицу, группе физических лиц, трудовому коллективу, юридическому лицу. В связи с этим возникает

вопрос, требующий юридического и экономического решения, а именно, как найти для каждого государственного и муниципального предприятия субъекта предпринимательской деятельности и закрепить его соответствующим правовым документом.

Возможности для решения такой задачи на основе действующего законодательства ограничены. Гражданский кодекс предусматривает передачу имущества государственного или муниципального унитарного предприятия только самому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Следовательно, все другие формы использования имущества и типы государственных и муниципальных предприятий становятся незаконными. Это противоречит не только мировой, но и отечественной практике.

Указом Президента РФ от 24 декабря 1993 г. «О доверительной собственности (трасте)» была введена в хозяйственную практику передача собственником имущества и имущественных прав доверительному собственнику. Развитие рынка возродит лизинг и сдачу имущества предприятию, земли и природных ресурсов в аренду и концессию, что объективно необходимо для эффективного использования государственной собственности.

Поэтому целесообразно создавать предприятия различных организационно-правовых форм, существенно отличающихся по условиям использования государственной собственности. Из предприятий, основанных на производительном использовании последней, выделим следующие: государственное унитарное предприятие, имущество которого находится в собственности Российской Федерации или субъекта РФ и передается ему в оперативное управление (казенное предприятие); государственное или муниципальное унитарное предприятие, имущество которого является собственностью Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования и передается ему в хозяйственное ведение, физическому или юридическому лицу в доверительную собственность (грает), частому предпринимателю - физическому или юридическому лицу, трудовому коллективу, группе физических лиц в аренду. Могут быть и другие типы предприятий и их объединений, например, смешанные с общественным и частным (в том числе иностранным) капиталом, концессионные, холдинги.

Государственные органы в интересах удовлетворения потребностей страны в производстве отдельных видов уникальной продукции вынуждены использовать государственную собственность для создания предприятий, имущество которых передается им же в оперативное управление. Такие предприятия реально выполняют в основном государственные заказы на продукцию или услуги особой важности. Здесь экономической формой реализации государственной собственности является непосредственное удовлетворение общественной потребности в продукции (услугах).

На таком предприятии имущество используется и воспроизводится как государственная собственность (Российской Федерации, субъекта РФ). Соответственно произведенная продукция и полученные доходы являются государственной собственностью. Отсюда вытекает, что государственные органы несут субсидиарную экономическую ответственность за обязательства и деятельность казенного предприятия. Ущерб, нанесенный им своим партнерам, как и другие не покрытые доходами затраты, возмещаются из бюджетов соответствующих уровней, следовательно, из общественных средств (по существу, из средств налогоплательщиков). Таким образом, в форме государственного казенного предприятия государственная собственность производительно функционирует на своей собственной основе.

Необходимо в кратчайшие сроки принять Закон о государственном казенном предприятии и предусмотреть в нем возможность его создания и функционирования не только на основе федеральной собственности, но и собственности субъектов РФ. У последних могут возникнуть потребности в продукции (услугах) особой важности, удовлетворение которых возможно только путем формирования своих казенных предприятий. Вместе с тем целесообразно выделить из действующих государственных предприятий казенные заводы и определить их статус, режим хозяйствования, методы и органы управления. Это необходимо сделать безотлагательно в связи с приватизацией и развертыванием процесса банкротства нерентабельных и несостоятельных производств. Имущество государственного унитарного предприятия (кроме казенного) может использоваться путем передачи в хозяйственное ведение, в грает или в аренду. Государственная собственность не отчуждается, но вместе с тем хозяйствующему субъекту передаются все имущественные права. Причем к праву хозяйственного ведения, доверительной собственности, аренды принимаются правила о праве собственности (владения, пользования и распоряжения). Здесь производительно функционирующий общественный капитал распадается на капитал-собственность и капитал-функцию. Собственность на капитал сохраняется за РФ. Муниципальными образованиями и вместе с тем все имущественные права владения, пользования и распоряжения передаются хозяйствующему субъекту. Однако каждая из названных форм использования имущества государственных унитарных предприятий имеет свои особенности, которые обуславливают различия их взаимоотношений с представителями собственника - государственными органами, органами местного самоуправления, а также механизма их функционирования.

Экономическое понятие и правовая норма хозяйственного ведения впервые были введены в 1990 г. в Законе о собственности в РСФСР. Но в нем не были решены до конца многие важные в юридическом и экономическом отношении вопросы.

Гражданский кодекс также не внес ясность в содержание понятия «хозяйственное ведение», а отдельные его положения противоречивы. Прежде всего не ясно, меняется ли (и если меняется, то как) статус предприятия при передаче имущества в хозяйственное ведение, кто становится субъектом предпринимательства с его правами и ответственностью. Предприятие с определенными ограничениями владения собственностью.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

1. Конституция Российской Федерации – www.consultant.ru
2. Гражданский кодекс – www.consultant.ru
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – www.consultant.ru
4. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. – М.: Омега, 2004.
5. Васильев В.П., Деханова Н.Г., Холоденко Ю.А. Государственное управление. – М.: Дело и сервис, 2010.
6. Васильев В.П. Государственное регулирование экономики. – М.: МАКС-ПРЕСС, 2008.
7. Государственное регулирование экономики. /Под ред. В.И. Кушлина. – М.: Дело и сервис, 2006.
8. Харченко Е.В., Вертакова Ю.В. Система государственного и муниципального управления. – М.: КНОРУС, 2009.
9. Экономика предприятия (фирмы). / Под ред. проф. О.И. Волкова. – М.: ИНФРА-М, 2007.
10. Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики. Экономическая теория и практика. - М.: ГУ ВШЭ, 2000.

МАТЕРИАЛЫ ТЕКУЩЕГО, ПРОМЕЖУТОЧНОГО И ИТОГОВОГО КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

1. Определите направления административной реформы в России:
 - а) реформирование государственных учреждений;
 - б) реформирование структуры исполнительной власти;
 - в) реформирование распределения полномочий между федеральным центром и субъектами федерации;
 - г) реформа госслужбы.

2. Выберите верное определение понятия «хозяйство»:

- а) это субъект, выполняющий в силу своего особого статуса функцию регулирования хозяйственных отношений на своей территории;
- б) это совокупность предприятий и учреждений, относящихся к муниципальной собственности;
- в) это совокупность хозяйствующих субъектов, ограниченных видом собственности, определенным характером деятельности и территорией, на которой осуществляется эта деятельность;
- г) это вся совокупность хозяйств, расположенных на территории муниципального образования;
- д) это совокупность хозяйствующих субъектов, ограниченных видом собственности, характером деятельности, осуществляемой в определенных интересах, и территорией, на которой осуществляется эта деятельность.

3. Свойствами государственного управления являются:

- а) опора на государственную власть;
- б) распространенность на все общество;
- в) зависимость от состояния общества;
- г) подчиненность общенародному интересу.

4. М. Вебер исследовал следующие типы господства:

- а) харизматический;
- б) традиционный;
- в) легитимный;
- г) аристократический.

5. Какое определение муниципального хозяйства дает известный российский исследователь Л.А. Велихов:

- а) это совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на реализацию коллективных (общественных) интересов его населения;
- б) это деятельность города в лице его городских публичных органов, направленная к удовлетворению известных коллективных потребностей городского населения;
- в) это вся совокупность хозяйств, расположенных на территории муниципального образования;
- г) это совокупность хозяйствующих субъектов, ограниченных видом собственности, характером деятельности, осуществляемой в определенных интересах, и территорией, на которой осуществляется эта деятельность;

д) это совокупность предприятий и учреждений, относящихся к муниципальной собственности?

6. Основой договорной теории происхождения государства является:

- а) теория разделения общества на классы;
- б) теория естественного права;
- в) теория построения взаимоотношений государства и личности по аналогии взаимоотношений в семье;
- г) теория насилия.

7. К «провалам» государства относятся:

- а) монополия;
- б) несовершенство политического процесса;
- в) асимметричность информации;
- г) ограниченный контроль над бюрократией.

6. Признаками любого государства являются:

- а) наличие поста президента;
- б) многопартийная система;
- в) государственная граница;
- г) принудительное взимание налогов.

8. К формам правления относятся:

- а) республика;
- б) диктатура;
- в) авторитаризм;
- г) монархия.

9. Органы исполнительной власти в РФ состоят из:

- а) министерств б) служб
- в) учреждений;

10. Председатель Правительства РФ:

- а) назначается Президентом РФ с согласия Совета Федерации;
- б) утверждается Государственной Думой по представлению Президента РФ;
- в) утверждается Президентом РФ по представлению Совета Безопасности;

11. Что понимают под ресурсами муниципального хозяйства:

- а) совокупность материальных и нематериальных возможностей территории муниципального образования, распоряжение которыми отнесено законом к муниципальной компетенции;

- б) совокупность материальных возможностей территории муниципального образования, распоряжение которыми соотнесены с законом к муниципальной компетенции;
- в) совокупность нематериальных возможностей территории муниципального образования, распоряжение которыми отнесено законом к муниципальной компетенции;
- г) совокупность материальных и нематериальных возможностей территории муниципального образования;
- д) совокупность материальных возможностей территории.

12. Предоставлением государственных услуг среди органов управления занимаются:

- а) службы;
- б) агентства;
- в) министерства;
- г) учреждения.

13. К функциям федерального министерства в РФ относятся:

- а) контроль и надзор в установленной сфере деятельности;
- б) управление федеральным имуществом;
- в) нормативно-правовое регулирование отдельных сфер деятельности;

14. Дайте определение местного сообщества:

- а) городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;
- б) населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;
- в) особый системообразующий субъект, который, действуя в интересах населения, преодолевает функциональное и отраслевое разделение воспроизводственной деятельности и стремится к обеспечению комплексного развития своей территории;
- г) сложный социально-экономический механизм, социальная ячейка формирования и функционирования местного общества;
- д) населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

15. Укажите определение муниципального образования, которое дано в Федеральном законе от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

а) самоуправляемая территория;

б) городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;

в) сложный социально-экономический механизм, социальная ячейка формирования и функционирования местного общества;

г) особый системообразующий субъект, который, действуя в интересах населения, преодолевает функциональное и отраслевое разделение воспроизводственной деятельности;

д) населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

16. К полномочиям Правительства РФ относятся;

а - разработка проекта федерального бюджета: управление федеральной собственностью утверждение федеральных законов;

б - в осуществление мер в области внутренней и внешней безопасности страны.